



**Vlada Republike Hrvatske**  
**Ured Komisije za odnose s vjerskim zajednicama**

**Godišnji plan rada**  
**Ureda Komisije za odnose s vjerskim zajednicama**  
**za 2025. godinu**

**Zagreb, prosinac 2024.**

# Sadržaj

1. Predgovor .....	3
2. Uvod.....	4
2.1. Djelokrug .....	6
2.2. Vizija.....	6
2.3. Misija .....	7
3. Kontekst.....	9
4. Organizacijska struktura .....	10
5. Mjere i aktivnosti .....	

# 1. Predgovor

Sloboda mišljenja, savjesti i vjeroispovijedi - u svojoj vjerskoj dimenziji jedan je od ključnih elemenata koji čine identitet vjernika i njihovo poimanje života.

Pravo na slobodu vjeroispovijedi jamči građanima i pravo da se udružuju u vjerske zajednice radi ostvarivanja i zaštite zajedničkih interesa koje imaju kao pripadnici iste vjerske zajednice, odnosno iste vjeroispovijedi. Vjerska sloboda pojedinca nije osigurana ako se usporedno ne jamči i sloboda uspostavljanja i vođenja vjerskih zajednica bilo da imaju pravnu osobnost ili ne. U tom smislu, vjerske zajednice samostalno i dobrovoljno odlučuju o načinu djelovanja u civilnoj pravnoj sferi.

Postojeći pravni sustav Republike Hrvatske utemeljen na Ustavu Republike Hrvatske dodatno je uspostavio sustav suradnje države i vjerskih zajednica u Republici Hrvatskoj, uz zadanu i potrebnu odvojenost države i vjerskih zajednica kao i načelo neutralnosti i nepristranosti države.

Vjerska opredjeljenja i pravo na slobodu vjeroispovijedi naših građana, uz navedeni sustav suradnje države i vjerskih zajednica u Republici Hrvatskoj (nadalje u tekstu: Komisija) predstavljaju temelj i legitimaciju za djelovanje Komisije za odnose s vjerskim zajednicama Vlade Republike Hrvatske i Ureda Komisije budući da vjernici prakticiraju vjeru pojedinačno i u zajednici s drugima.

Komisija je središnje tijelo izvršne vlasti koje pomaže vjerskim zajednicama u ostvarivanju prava i sloboda propisanih Ustavom Republike Hrvatske, međunarodnim ugovorima i konvencijama kojih je Republika Hrvatska potpisnica, zakonskim i podzakonskim aktima Republike Hrvatske i ugovorima o pitanjima od zajedničkog interesa sklopljenim između Vlade Republike Hrvatske i vjerskih zajednica.

Temeljem godišnjeg plana Ureda Komisije za 2025. godinu aktivnosti Ureda Komisije zasnivaju se i povezane su s primarnom stvarnom nadležnosti Komisije kako bi doprinijele ostvarivanju institucionalnog (kolektivnog) jamstva slobode vjeroispovijedi i suradnji države i vjerskih zajednica.

## 2. Uvod

Komisija, međuresorno tijelo Vlade Republike Hrvatske (nadalje: RH) u skladu sa člankom 9. stavkom 2. Zakona o pravnom položaju vjerskih zajednica („Narodne novine“ br. 83/2002 i 73/2013) provodi akte koji uređuju odnose države i vjerskih zajednica, te se bavi i drugim pitanjima od značenja za položaj i djelovanje vjerskih zajednica.

Ured Komisije stručna služba Vlade RH, osnovan je Uredbom o osnivanju Komisije za odnose s vjerskim zajednicama i Ureda Komisije za odnose s vjerskim zajednicama („Narodne novine“, br. 126/2013 i 145/2013) (Uredba o osnivanju). Radom Ureda Komisije upravlja ravnatelj Ureda Komisije, koji je rukovodeći državni službenik kojeg imenuje i razrješava Vlada RH na prijedlog predsjednika Vlade RH, na temelju provedenog javnog natječaja. Detaljan djelokrug Ureda Komisije određen je člankom 5. Uredbe o osnivanju.

Godišnji plan rada Ureda Komisije donosi se na temelju članka 25. Uredbe o općim pravilima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave („Narodne novine“, br. 70/2019) i članka 6. Uredbe o osnivanju.

### 2.1. Djelokrug

**2.1.1.** U skladu s člankom 5. Uredbe o osnivanju Ured Komisije obavlja stručne i administrativne poslove vezane uz odnose s vjerskim zajednicama, a osobito:

- priprema i u ime predsjednika Komisije saziva sjednice Komisije;
- priprema i saziva sjednice mješovitih povjerenstava i komisija;
- obavlja stručne poslove u vezi s ostvarivanjem utvrđene politike zaštite prava vjerskih zajednica u RH;
- surađuje s nadležnim ministarstvima i drugim tijelima državne uprave, kao i drugim institucijama, u radu na ostvarivanju prava vjerskih zajednica;
- prati međunarodne dokumente, priprema mišljenja i stručne analize u vezi s ostvarivanjem prava vjerskih zajednica, a koje su potrebne za rad Komisije;
- vodi evidenciju o vjerskim blagdanima vjerskih zajednica u RH, te u ime Vlade RH i Komisije upućuje prigodne čestitke;
- priprema nacrtu akata i prati izvršavanje financijskih obveza RH prema vjerskim zajednicama utvrđenih državnim proračunom RH;
- obavlja i druge poslove koje mu povjere Vlada RH i Komisija.

**2.1.2.** Ravnatelj Ureda Komisije član je po položaju: u mješovitim povjerenstvima i mješovitim komisijama RH i Katoličke crkve.

Navedena mješovita povjerenstva i mješovite komisije djeluju na temelju četiri Međunarodna Ugovora koje je RH sklopila sa Svetom Stolicom:

- Ugovor RH i Svete Stolice o pravnim pitanjima ("Narodne novine", br. 3/97. - Međunarodni ugovori);
- Ugovor RH i Svete Stolice o suradnji na području odgoja i kulture pitanjima ("Narodne novine", br. 2/97. - Međunarodni ugovori);
- Ugovor RH i Svete Stolice o dušobrižništvu katoličkih vjernika pripadnika Oružanih snaga i redarstvenih službi pitanjima ("Narodne novine", br. 2/97. - Međunarodni ugovori);
- Ugovor RH i Svete Stolice o gospodarskim pitanjima ("Narodne novine", br. 18/98. - Međunarodni ugovori).

**2.1.3.** Ravnatelj Ureda Komisije član je po položaju i u Mješovitom povjerenstvu za provedbu odredaba Zakona o pravnom položaju vjerskih zajednica i odredaba Ugovora o pitanjima od zajedničkog interesa sklopljenih između Vlade RH i vjerskih zajednica.

Navedeno mješovito povjerenstvo djeluje na temelju devet Ugovora o pitanjima od zajedničkog interesa koje je Vlada RH sklopila s vjerskim zajednicama, te na taj način regulirala odnose s 19 vjerskih zajednica:

- Ugovor sa Srpskom pravoslavnom crkvom u Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 196/2003.);
- Ugovor sa Islamskom zajednicom u Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 196/2003., 86/2014. – Ispravak i 46/2016. – Aneks I);
- Ugovor s Evangeličkom crkvom u RH i Reformiranom kršćanskom (kalvinskom) crkvom u Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 196/2003. i 30/2023. – Aneks I);
- Ugovor s Evandeoskom pentekostnom crkvom u Republici Hrvatskoj, Kršćanskom adventističkom crkvom u Republici Hrvatskoj i Savezom baptističkih crkava u RH („Narodne novine“, broj 196/2003.);
- Ugovor s Bugarskom pravoslavnom crkvom u Hrvatskoj, Hrvatskom starokatoličkom crkvom i Makedonskom pravoslavnom crkvom u Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 196/2003. i 141/2004. – Aneks I);
- Ugovor s Koordinacijom židovskih općina u RH („Narodne novine“, broj 4/2012.);
- Ugovor s Židovskom vjerskom zajednicom Bet Israel u Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 4/2012.);
- Ugovor sa Savezom crkava Riječ života, Crkvom cjelovitog evanđelja i Protestantskom reformiranom kršćanskom crkvom u RH („Narodne novine“, broj 112/2014.);

- Ugovor s Reformatskom kršćanskom crkvom Mađara u Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 30/2023.).

## **2.2. Vizija**

Vizija društva kojem težimo iz perspektive slobode vjeroispovijedi je društvo u kojem su sve vjerske zajednice jednake pred zakonom i slobodne ostvarivati svoje vjerske ciljeve i djelatnosti od zajedničkog interesa za društvo u cjelini.

## **2.3. Misija**

Misija Ureda Komisije kao stručne službe Vlade RH je putem obavljanja stručne i administrativne pomoći Komisiji doprinijeti ostvarivanju prava i sloboda vjerskih zajednica kako bi iste mogle ispunjavati svoje vjerske ciljeve kao i djelatnosti od zajedničkog interesa za društvo u cjelini na području odgoja, obrazovanja, socijalnog i dobrotvornog djelovanja.

### 3. Kontekst

Ustav RH jamči slobodu savjesti i vjeroispovijedi svakom građaninu. Navedeno podrazumijeva i slobodu osobno i javno, u zajednici, ispovijedati vjeru, što uključuje i slobodu vjerskih zajednica kao institucija. Samostalno postojanje vjerskih zajednica nužna je za pluralizam koji je neodvojivi dio demokratskog društva te se navedeno nalazi u središtu zaštite koju donosi sloboda vjeroispovijedi. Kako je već navedeno, Ustavom RH uspostavljen je dugoročan temelj za redovit odnos i suradnju između države i vjerskih zajednica. Dodatno, hrvatski Ustav zahtijeva od države pomoć i zaštitu vjerskih zajednica u obavljanju njihovih djelatnosti, osobito u obrazovanju, kulturi, socijalnom i humanitarnom radu.

Dobra suradnja između države i vjerskih zajednica, kao i dobri međusobni odnosi vjerskih zajednica, značajan su stup mirnog suživota u RH.

Suradnja s crkvama i vjerskim zajednicama također se odražava i u članku 17. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, prema kojem Unija održava otvoren, transparentan i redovit dijalog s crkvama i vjerskim udrugama ili zajednicama, priznajući njihove identitet i njihov specifičan doprinos.

Poveljom Europske unije o temeljnim pravima također se štiti sloboda mišljenja, savjesti i vjeroispovijedi (članak 10. Povelje) na isti način kao i Konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, poznatije kao Europska konvencija o ljudskim pravima (članak 9. Konvencije). Europska konvencija o ljudskim pravima od 1997. godine predstavlja dio unutarnjeg pravnog poretka RH, te ne uključuje samo pravo pojedinca na slobodu misli, savjesti i vjeroispovijedi, već isto pravo također jamči i vjerskim zajednicama. Vrlo je očito i da je sloboda mišljenja, savjesti i vjeroispovijedi, osim u Europskoj Konvenciji i Povelji, jedno od glavnih temeljnih prava Ujedinjenih naroda. Primjerice, prema odredbama članka 18. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima.

Važna odrednica za shvaćanja konteksta su činjenice da objavljeni rezultati provedenog popisa stanovništva 2021. godine ukazuju da gotovo 90 posto stanovništva Republike Hrvatske iskazuje vjersku pripadnost, te da je u Evidenciji vjerskih zajednica u RH posljednji upis vjerske zajednice izvršen pod evidencijskim brojem 55.

Stoga i za 2025. godinu, Godišnji plan Ureda Komisije polazište nalazi u navedenim jamstvima institucionalnog aspekta slobode vjeroispovijedi, ustavom proklamiranim modelom suradnje s vjerskim zajednicama na područjima od zajedničkog interesa te utvrđenoj politici zaštite vjerske slobode i prava vjerskih zajednica koja je predmet i Programa Vlade RH unutar definiranja programskog područja 3. „PRAVEDNA HRVATSKA - 3.2. Sloboda medija, zaštita ljudskih prava i prava nacionalnih manjina - *Poštovanje ljudskih prava i prava vjerskih zajednica*”

Navedenim programskim područjem proklamirano je da će Vlada RH (između ostalog) poštivati vjerske slobode. Nastaviti će gajiti dobre odnose sa Svetom Stolicom i ispunjavati obveze iz međunarodnih ugovora sklopljenih sa Svetom Stolicom, surađivati sa svim priznatim vjerskim zajednicama, te je određeno da će se pripadnicima vjerskih zajednica i samim vjerskim

zajednicama kako bi nastavila pridonositi izgradnji tolerantnog društva i štitila vjerske slobode svakog građanina.

S obzirom na navedeni kontekst, godišnji plan rada Ureda Komisije za 2025. godinu sadrži mjere koje će doprinijeti:

1. Ostvarivanju utvrđene politike zaštite prava vjerskih zajednica u RH – jamstvo institucionalnog aspekta slobode vjeroispovijedi, i
2. Suradnji države i vjerskih zajednica na područjima od zajedničkog interesa – provedba financijskih aspekata Ugovora sklopljenih između Vlade RH i vjerskih zajednica.

Godišnji plan Ureda Komisije za 2025. godinu sadrži i popis aktivnosti koje će doprinijeti učinkovitom i pravodobnom obavljanju administrativnih i materijalno - financijskih poslova Ureda Komisije.

## **4. Organizacijska struktura**

Uredbom o osnivanju i Pravilnikom o unutarnjem redu Ureda Komisije je određen okvirni broj od tri državna službenika koji obavljaju poslove Ureda Komisije. Na dan donošenja Godišnjeg plana rada Ureda Komisije za 2025. godinu u Uredu Komisije su zaposlena tri državna službenika: ovlašten za obavljanje poslova ravnatelja Ureda Komisije i dva savjetnika. Ured Komisije nema ustrojstvenih jedinica.

## 5. Mjere i aktivnosti

<b>Mjera 1</b>	Obavljanje stručnih i administrativnih poslova za potrebe Komisije za odnose s vjerskim zajednicama			
Svrha provedbe mjere	Mjera osigurava obavljanje poslova iz djelokruga Ureda Komisije i doprinosi ostvarivanju utvrđene politike zaštite prava vjerskih zajednica u RH			
Odgovornost za provedbu mjere	Ravnatelj Ureda Komisije			
<b>Pokazatelj rezultata</b>	<b>Početna vrijednost</b>		<b>Ciljana vrijednost</b>	
1. postotak izvršenih aktivnosti u zadanom roku (1. - 6.)	100%		100 %	
2. postotak dokumenata izrađenih u planiranom roku (8.)	100%		100 %	
<b>Aktivnosti</b>	<b>Nadležnost</b>	<b>Rok</b>	<b>Izvor financiranja</b>	<b>Planirani iznos</b>
1. Stručna obrada i priprema radnih materijala potrebnih za sjednice Komisije	Ured Komisije	31.12.2025.	A872001	150.983 €
2. Stručna obrada i priprema radnih materijala potrebnih za sjednice mješovitih komisija/povjerenstava	Ured Komisije	31.12.2025.		
3. Izrada stručnih podloga i mišljenja za predsjednicu Komisije i Ured predsjednika Vlade RH	Ured Komisije	31.12.2025.		
4. Suradnja s nadležnim ministarstvima i drugim tijelima državne uprave i drugim institucijama u radu na ostvarivanju prava vjerskih zajednica	Ured Komisije	31.12.2025.		
5. Postupanje po upitima, predstavkama, molbama, i drugim podnescima javnosti	Ured Komisije	31.12.2025.		
6. Sudjelovanje u radu radnih skupina	Ravnatelj Ureda Komisije	31.12.2025.		
7. Praćenje pravnog područja vezanog uz ostvarivanje prava vjerskih zajednica	Ured Komisije	31.12.2025.		

8. Izrada stručnih mišljenja i očitovanja po zahtjevima vjerskih zajednica u RH	Ured Komisije	31.12.2025.		
<b>Mjera 2</b>	Izvršavanje financijskih obveza RH prema vjerskim zajednicama			
Svrha provedbe mjere	Mjera osigurava obavljanje poslova iz djelokruga Ureda Komisije te doprinosi suradnji države i vjerskih zajednica na područjima od zajedničkog interesa.			
Odgovornost za provedbu mjere	Ured Komisije			
<b>Pokazatelj rezultata</b>	<b>Početna vrijednost</b>		<b>Ciljana vrijednost</b>	
1. Postotak izrađenih akata u određenom roku	100%		100 %	
2. broj izvještaja o izvršenim kontrolama na licu mjesta (3.)	8 (2024.)		9	
<b>Aktivnosti</b>	<b>Nadležnost</b>	<b>Rok</b>	<b>Izvor financiranja</b>	<b>Planirani iznos</b>
1. Priprema nacrtu akata u svrhu provedbe isplate financijskih obveza RH vjerskim zajednicama utvrđenih Ugovorima o pitanjima od zajedničkog interesa	Ured Komisije	1. kvartal	A872001 A872003	150.983 € 3.757.000 €
2. Dostava podataka o kvartalnim iznosima koje je potrebno isplatiti pojedinoj vjerskoj zajednici UZOP-u	Ured Komisije	kvartalno		
3. Izrada i donošenje Godišnjeg plana kontrola na licu mjesta za 2026. godinu	Ured Komisije	31.12.2025.		
4. Provođenje kontrola na licu mjesta korištenja sredstava doznačenih iz Državnog proračuna RH vjerskim zajednicama	Savjetnik u Uredu Komisije	31.12.2025.		
5. Rekapitulacija ukupnog i pojedinačnog iznosa financijskih sredstava za isplatu vjerskim zajednicama prema ugovorima Vlade RH i vjerskih zajednica za 2026.	Savjetnik u Uredu Komisije	31. 12. 2025.		

6. Izrada izvještaja o rezultatima izvršenih kontrola na licu mjesta kod vjerskih zajednica za 2024. godinu	Savjetnik u Uredu Komisije	30.4.2025.		
7. Izrada izvještaja o izvršavanju financijskih obveza RH prema vjerskim zajednicama za 2025.	Savjetnik u Uredu Komisije	31.12.2025.		

<b>Mjera 3</b>	Učinkovito administrativno i materijalno - financijsko upravljanje Ureda Komisije			
Svrha provedbe mjere	Mjera osigurava učinkovito i pravodobno obavljanje administrativnih i materijalno - financijskih poslova Ureda Komisije			
Odgovornost za provedbu mjere	Ured Komisije			
<b>Pokazatelj rezultata</b>	<b>Početna vrijednost</b>		<b>Ciljana vrijednost</b>	
Postotak izrađenih akata vezanih za administrativno i materijalno - financijsko upravljanje u određenom roku	95%		100 %	
<b>Aktivnosti</b>	<b>Nadležnost</b>	<b>Rok</b>	<b>Izvor financiranja</b>	<b>Planirani iznos</b>
1. Osiguravanje materijalnih resursa za rad Ureda Komisije	Ured Komisije	kontinuirano	A872001 K 872002	150.983 € 7.000 €
2. Izrada obrazloženja izvršenja proračuna Ureda Komisije za 2024.	Ured Komisije	1. kvartal		
3. Priprema prijedloga proračuna Ureda Komisije za 2026.	Ured Komisije	3. kvartal		
4. Priprema obrazloženja i projekcije financijskog plana Ureda Komisije za razdoblje 2026. do 2028.	Ured Komisije	3. kvartal		
5. Priprema i dostava Izjave o fiskalnoj odgovornosti	Ured Komisije	28.2. 2025.		
6. Izrada i donošenje Godišnjeg plana rada 2026.	Ravnatelj Ureda Komisije	4. kvartal		
7. Ažuriranje Plana brojčanih oznaka stvaratelja i primatelja akata	Savjetnik u Uredu Komisije	31.12.2025.		
8. Ocjenjivanje državnih službenika Ureda Komisije za 2024.	Ravnatelj Ureda Komisije	1. kvartal		
9. Izrada plana prijma u Uredu Komisije za 2026.	Ured Komisije	4. kvartal		
10. Zaprimanje i pregled pismena i ostalih akata, upućivanje u pisarnicu, dostava u rad, otpremanje sukladno uredskom poslovanju	Savjetnik u Uredu Komisije	31.12.2025.		

KLASA: 022-03/24-01/2  
URBROJ: 50453-24-01

Zagreb, 13. prosinca 2024.

OVLAŠTEN ZA OBAVLJANJE  
POSLOVA RAVNATELJA

